

До Централна изборителна комисија
пл. „Княз Александър I“ №1, София 1169
cik@cik.bg

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Сдружение за оптимизиране на правосъдието и администрацията - СОПА

Седалище: гр.Варна, ЕИК по БУЛСТАТ: 176143308, office@sopa.bg

чрез Юлиан Чолаков, тел. 0888 491445

Адрес: бул. „Владислав Варненчик“ № 133, бл.40, вх.А, ап.43, Варна 9004

ОТНОСНО усъвършенстване на ЗПУГДВМС чрез уточняване на изискванията към кръговете на лицата с право да участват в инициативен комитет, да подкрепят подписка и да гласуват на местен референдум

Правно основание:

чл.107 и сл. от АПК във вр. с чл.57 ал.1 т.1 и 47 от ИК и § 2 от ПЗР на ЗПУГДВМС

Уважаеми госпожи и господа Членове на ЦИК,

ПОВОДЪТ за адресирането на настоящото предложение именно до ЦИК са следните убедителни думи на Вашия колега Ивайло Ивков, записани в протокола за заседанието на ЦИК на 11.05.2017г.: **„Просто този закон е писан без да се гледа предишната страница като стигнеш до следващата. Това е проблемът.“**

СЪЩНОСТ И ОСНОВАНИЕ

С оглед, че съгласно чл.10 от Конституцията, изборите, националните и местните референдуми се произвеждат въз основа на общо, равно и пряко изборително право с тайно гласуване, а съгласно § 2 от ПЗР на проблемния ЗПУГДВМС, същият е „свързан нормативен акт“ по смисъла на чл.57 ал.1 т.1 от ИК, на основание чл.107 и сл. от АПК във връзка с чл.57 ал.1 т.47 от ИК,

предлагаме ЦИК да анализира част от посочения от господин Ивков системен проблем в ЗПУГДВМС и внесе в Народното събрание предложение за неговото решаване в тази част, с което да допринесе за усъвършенстването на изборното законодателство.

Конкретно, става въпрос за анализ, тълкуване и предложение от ЦИК до Народното събрание за уточняване и прецизиране на разпоредбите на ЗПУГДВМС в частта за местните референдуми, с които са определени следните 7 (седем) кръга на лица с изборителни права, чийто брой лица и състав се променя ежедневно при ежедневното регулярно актуализиране на данните в НБД „Население“:

1. Кръгът на лицата по чл.4 ал.2 с право да гласуват на местен референдум.
2. Кръгът на лицата по чл.27 ал.1 т.3 с право да подкрепят подписка за местен референдум с 5% подкрепа.
3. Кръгът на лицата по чл.27 ал.2 с право да подкрепят подписка за местен референдум с 10% подкрепа.
4. Кръгът на лицата по чл.28 ал.1 с право да участват в инициативен комитет за произвеждане на местен референдум по чл.27 ал.1 т.3 – за подписка с 5% подкрепа.
5. Кръгът на лицата с право да участват в инициативен комитет за произвеждане на местен референдум с подписка с 10% подкрепа, който кръг не е регламентиран изрично.
6. Кръгът на лицата по чл.40 ал.1 т.3 според изборителния списък.
7. Кръгът на лицата по чл.41 ал.2, спрямо който се определя 40% активност.

МОТИВИ за предложението

При систематично и семантично тълкуване на съответните норми се налага изводът, че критериите за определянето на някои от посочените кръгове на лица са формулирани неясно или въобще не са формулирани (т.5), което затруднява преценката дали някои от тези различно формулирани критерии са еднакви по смисъл и дали някои от посочените 7 (седем) кръга на лица съвпадат или всички те се различават помежду си по своя брой лица и състав.

Например не е ясно дали членовете на инициативния комитет (т.4 и т.5) трябва да имат постоянен или настоящ местен адрес; дали изискването за 6 месечна уседналост се отнася за всички посочени кръгове на лица; кой субект в кой момент и спрямо коя дата трябва да извърши преценката и/или проверката дали лицата от съответния кръг отговарят на определените в закона критерии.

Целта на настоящото предложение е да се постигне еднозначност и яснота на съществуващи законови разпоредби, без да се променя техният смисъл.

ПРИМЕРНИ РЕШЕНИЯ

Проблемът с неясните формулировки може да се реши с директно препращане от съответните разпоредби в ЗПУГДВМС към чл.396 от ИК, регламентиращ изискванията към правото за избор на общински съветници и кметове. Предимство е, че в този случай всяка евентуална бъдеща промяна на чл.396 от ИК ще се отразява автоматично в ЗПУГДВМС.

Примери за илюстрация:

Чл. 4. (2) Право да гласуват на местен референдум и на общо събрание на населението на територията на съответните община, район, кметство, населено място, квартал имат гражданите с избирателни права, за които към датата на референдума са изпълнени условията, предвидени в чл.396 ал.1 и 2 от Изборния кодекс.

Чл.27 (1) Местен референдум се произвежда по предложение на:

3. инициативен комитет с подписка, съдържаща подписите не по-малко от една двадесета от гражданите с избирателни права, за които към момента на вписване на предложението в регистъра са изпълнени условията, предвидени в чл.396, ал.1 и 2 от Изборния кодекс.

(2) Общинският съвет приема решение за произвеждане на местен референдум, когато това е поискано от инициативен комитет с подписка, съдържаща подписите на не по-малко от една десета от гражданите с избирателни права, за които към момента на вписването на предложението в регистъра са изпълнени условията, предвидени в чл.396 ал.1 и 2 от Изборния кодекс и непротиворечаща на ограничението по чл.26, ал.2.

Друга възможност е смисълът на проблемните текстове, включително относно изискването или липсата на изискване за 6 месечна уседналост, да се уточни в Допълнителните разпоредби на ЗПУГДВМС.

Гр. Варна, 25.05.2017г.

С уважение: /Юлиян Чолаков/